



ОБЩИНА АЛФАТАР, ОБЛАСТ СИЛИСТРА

7570 гр. Алфатар, ул. "Йордан Петров" №6
факс: 811-646/ 21 28, тел.центра: 086/ 811 610

Д О К Л А Д

ОТ ЯНКА СТОЯНОВА ГОСПОДИНОВА – КМЕТ НА ОБЩИНА АЛФАТАР

**ОТНОСНО: Проект за изменение на Наредба за определяне и
администриране на местните такси и цени на услуги на територията на
Община Алфатар**

На основание чл.21, ал.а от ЗМСМА, чл.26, ал.2 и ал.3 и чл.28 от Закона за административните актове и във връзка с чл.77 ат Административно процесуалния кодекс, предлагам на вниманието на жителите на Община Алфатар в 30-дневен срок, считано от 15.11.2017г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения по Проекта за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар.

Предложения, препоръки и др. по проекта на Наредбата могат да бъдат подавани в деловодството на общината или на e-mail: obshtina_alfatar@abv.bg.

МОТИВИ

**към Проект за изменение на Наредба за определяне и администриране на
местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар**

(приета от Общински съвет – Алфатар с Решение №165 от протокол №21/25.01.2013г., изменена и допълнена с Решение №282 и №286 от 27.12.2013 г., Решение №503 от 14.07.2015г.)

1. Причините, които налагат приемането на изменения и целите, които те си поставят

Измененията, които предлагаме на Вашето внимание са свързани с такса битови отпадъци (ТБО).

Размерът на таксата за битови отпадъци се определя по реда на чл. 66 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистота на териториите за обществено ползване.

С измененията в разпоредбата на чл. 67 на Закона за местните данъци и такси беше предвидено, считано от 01.01.2017г., размерът на таксата да се определя в левове, според

количеството на битовите отпадъци. Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. За целта трябваше в срок до 31.03.2016г. да бъде изготвена и приета от Министерски съвет методика, която да дава насоки за формиране на такса битови отпадъци, в изпълнение на разпоредбите на чл.66 и чл.67 от Закона за местните данъци и такси.

С §57 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за акцизите и данъчните складове е извършена промяна в Закона за местните данъци и такси, съгласно която влизането в сила на забраната за използване на данъчната оценка на недвижимите имоти, като база за изчисляване на таксата от 01.01.2017г. се отложи на 01.01.2018г., а срокът за разработването на методиката се промени - до 31 март 2017 г.

И към настоящия момент няма изготвена и приета от Министерски съвет методика, поради което с ДВ, бр.88 от 2017г. е прието изменението в чл. 66 и 67 от Закона за местните данъци и такси да бъдат от 01.01.2020г. В срок до 31.03.2019г., Министерски съвет следва да приеме наредба, съгласно която следва да бъдат разработени план-сметките за годината.

Изследвайки възможностите за прилагане на различните способности за определяне на такса битови отпадъци за жилищните имоти на граждани и предприятия на територията на Община Алфатар, се налага изводът, че изчисляването на таксата, съобразно количеството на този етап е неприложимо. Този метод в община Алфатар няма практическа възможност да се приложи, тъй като няма възможност да се измери количеството генериран отпадък от всяко лице. Създаването на условия за установяване на количеството битови отпадъци генерирани от всеки имот по отделно е свързано със значителни разходи за цялостна технологична промяна и администриране, както и за провеждане на ефективен контрол.

На основание гореизложеното Община Алфатар в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар не предвижда изменение в начина на определяне на таксата за битови отпадъци през 2018 г. За компонентите (сметосъбиране, третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации; почистване на територии за обществено ползване) ТБО ще се изчислява, както следва:

за жилищни имоти на физически и юридически лица и нежилищни имоти на физически лица

➤ в промил, пропорционално върху данъчната оценка на имота на собственика

за нежилищни имоти на юридически лица

➤ в промил, пропорционално върху по-високата от данъчната и отчетната стойност на активите (земя и сгради)

На основание Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, отчисленията по чл.64, ал.1 от ЗУО считано от 01.01.2018 г. се определят в размер на 45.00 лв., при отчисления 40,00лв. за 2017г.

Отчисленията по чл.60 от ЗУО (за рекултивация и следексплоатационни грижи), се определят в размер на 9,00 лв. на основание Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и Решение №600/27.06.2013г. на Общински съвет - Силистра.

Размерът на отчисленията посочени по-горе е скочил от 2012 г. в няколко пъти. Същевременно размера на такса „битови отпадъци” в общината не е променян от 2014 г., и не отчита този значителен ръст в отчисленията, които община Алфатар следва да прави за 1 тон депониран отпадък – 54,00 лв. на тон за 2018 г., при 49,00лв. за 2017г.; 45,00лв. за 2016г.; 37,00лв. за 2015г. и 31,00лв. за 2014г.

За периода от 2014г., когато е последната промяна в размера на ТБО до момента са увеличени и разходите за текуща издръжка на дейността, а именно: за ФРЗ и осигуровки към нея; за горива; за материали и текущи ремонти на техниката. През годините увеличението в разходите, при запазен размер на ТБО беше компенсирал с приходи от други източници за финансиране.

2. Цел на Проект за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар

Да приведе общинската наредба, в частта ТБО в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите регламентирани от Закона за местни данъци и такси.

3. Очаквани резултати:

Целта на предложените промени е актуализиране на наредбата в съответствие с разпоредбите на закона, които са свързани с ТБО. Очакваните резултати са свързани с осигуряване на едно по-справедливо разпределяне на тежестта между физически и юридически лица, с което считаме, че ще бъде постигната по-голяма събираемост и не на последно място увеличаване на средствата за финансиране на разходите по план - сметката за дейност „Чистота”.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на Проект за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар

За прилагане на измененията и допълненията в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар не се изисква разходването на допълнителни финансови средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганата промяна в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения от Закона за местни данъци и такси.

6. Правни основания:

Чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.9 от Закона за местни данъци и такси, при спазване на изискванията на чл.66, чл.69 и чл.75-79 от Административно процесуалния кодекс и чл.8, чл.11, ал.3 и чл.15, ал.1, чл.26, ал.1, ал.2 и ал.3 и чл.28 от Закона за нормативните актове.

Проект за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар

§1. Изменя и допълва чл.8, както следва:

Било:Чл. 8. ал.1 Общинския съвет може да освобождава отделни категории граждани изцяло или частично от заплащане на отделни такси.

ал.2. В случаите по ал.1 Разходите са за сметка на общинските приходи с изключение на приходите от такси.

ал.3. Разрешение за отсрочване или разсрочване на задължения за местни такси над 30 000 лв. или за срок по – голям от една година, се издават от кмета след решение на общинския съвет.

ал.4. Установяването, обезпечаването и събирането на местни такси се извършва по реда на чл. 4, ал. 1 -5 от ЗМДТ.

Става: Чл.8.ал.1. Общинския съвет може да освобождава отделни категории граждани изцяло или частично от заплащане на отделни такси.

ал.2. В случаите по ал.1 разходите са за сметка на общинските приходи.

ал.3.(нова) Кметът издава разрешение за разсрочване или отсрочване на задължения за местни такси в размер до 30 000лв., при условие, че разсрочване или отсрочване се иска до една година от датата на издаване на разрешението.

ал.4. Разрешение за отсрочване или разсрочване на задължения за местни такси над 30 000 лв. или за срок по – голям от една година, се издават от кмета след решение на общинския съвет.

ал.5. Установяването, обезпечаването и събирането на местни такси се извършва по реда на чл. 4, ал. 1 -5 от ЗМДТ.

§2. Изменя и допълва чл.13, както следва:

Било: Чл. 13. Таксата се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване.

Става: Чл. 13. ал.1. Таксата се заплаща за услугите по събирането и транспортиране на битовите отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации; поддържане чистота на териториите за обществено ползване в населените места.

ал.2.(нова). Границите на районите и видът на предлаганите услуги по чл.13, ал.1 в съответния район, както и честотата на събиране и извозване на битовите отпадъци се определят със заповед на кмета на общината и се обявяват публично до 31 октомври на предходната година.

§3. Изменя и допълва чл.15, както следва:

Било: Чл. 15. ал.1. Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план сметка, включваща необходимите разходи за:

1. Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци – контейнери, кофи и други за обществени места, обществени заведения, паркове и градини;
2. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
3. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

ал.2. Общинският съвет взема решение за размера на таксата за организирано сметосъбиране, сметоизвозване, депониране и поддържане на чистота.

ал.3. Поради липса на технически средства за установяване количествата на битовите отпадъци, Общинският съвет Алфатар определя за основа при изчисляването на такса „Битови отпадъци” данъчната оценка на имота на собственика, а за не жилищните имоти на фирмите основата за определяне е по-високата от данъчната и отчетната стойност.

ал.4. Общински съвет Алфатар, определя следните размери на промилите на Таксата за битови отпадъци в община Алфатар за 2014 г., както следва:

1. Такса за сметосъбиране във всички населени места в община Алфатар.

- 1.1. За жилищни имоти на физически лица, стопански обекти, фирми и предприятия – 1,8 %.

- 1.2. За нежилищни имоти на физически лица – 1,65 %.
- 1.3. За нежилищни имоти на стопански обекти, фирми и предприятия – 3 %.
2. Такса за поддържане на чистотата за всички населени места в община Алфатар.
 - 2.1. За жилищни имоти на физически лица, стопански обекти, фирми и предприятия – 0,85 %.
 - 2.2. За нежилищни имоти на физически лица – 2.15 %.
 - 2.3. За нежилищни имоти на стопански обекти, фирми и предприятия – 3 %.
3. Такса за поддържане на депо за ТБО за всички населени места в община Алфатар.
 - 3.1. За жилищни имоти на физически лица, стопански обекти, фирми и предприятия – 0,85 %.
 - 3.2. За нежилищни имоти на физически лица – 1,20 %.
 - 3.3. За стопански обекти, фирми и предприятия – 1,5 %.
4. Дворни места – за тях се събира такса за поддържане на депо и такса за поддържане на чистотата. Изм. с Решение №282 /27.12.2013г.

Става: Чл. 15. ал.1. Таксата се определя в годишен размер с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план сметка, включваща необходимите разходи за:

1. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за тяхното третиране, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци – контейнери, кофи и други за обществени места, обществени заведения, паркове и градини;
2. Третиране на битовите отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
3. Поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

ал.2. Общинският съвет взема решение за размера на таксата за организирано сметосъбиране и сметоизвозване, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистота на териториите за обществено ползване.

ал.3. Поради липса на технически средства за установяване количествата на битовите отпадъци, Общински съвет Алфатар определя за основа при изчисляването на такса „Битови отпадъци” данъчната оценка на имота на собственика, а за не жилищните имоти на фирмите основата за определяне е по-високата от данъчната и отчетната стойност, както следва:

за жилищни имоти на физически и юридически лица и нежилищни имоти на физически лица

➤ в промил, пропорционално върху данъчната оценка на имота на собственика

за нежилищни имоти на юридически лица

➤ в промил, пропорционално върху по-високата от данъчната и отчетната стойност на активите (земя и сгради)

ал.4. Общински съвет Алфатар, определя следните размери на промилите на Таксата за битови отпадъци в община Алфатар за **2018 г.**, както следва:

1. Такса за събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации и тяхното третиране за всички населени места в община Алфатар.
 - 1.1. За жилищни имоти на физически и юридически лица – 3,5 %.
 - 1.2. За нежилищни имоти на физически лица – 5 %.
 - 1.3. За нежилищни имоти на юридически лица – 5 %.
2. Такса за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в община Алфатар.
 - 2.1. За жилищни имоти на физически и юридически лица – 2,5 %.
 - 2.2. За нежилищни имоти на физически лица – 3 %.
 - 2.3. За нежилищни имоти на юридически лица – 4 %.

т.3 (отменена)

т.4 става т.3. За незастроени дворни места се събира такса за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в община Алфатар.

§4. Изменя и допълва чл.16, както следва:

Било: Чл. 16.ал.1 Таксата се заплаща на две равни вноски в следните срокове: от 1 март до 30 юни и до 30 октомври на годината, за която се дължи.

ал.2. На предплатилите от 1 март до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Става:Чл. 16.ал.1. Таксата се заплаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която се дължи.

ал.2. На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

ал.3.(нова) Община Алфатар уведомява лицата по чл.14 от Наредбата за дължимите от тях такси за съответният период и за сроковете за плащане.

§5. Изменя и допълва чл.18, както следва:

Било: Чл. 18. ал.1. Не се събира такса за сметосъбиране и сметоизвозване, когато:

2. За имотите, които няма да се обитават през цялата година и данъчно задълженото лице (граждани и фирми) е подало декларация за това чрез деловодството на Община Алфатар до края на предходната година.

Става: Чл. 18. ал.1. Не се събира такса за събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации и тяхното третиране в следните случаи:

2. За жилищни и нежилищни имоти, които няма да се обитават или използват през цялата година и данъчно задълженото лице е подало декларация за това чрез деловодството на Община Алфатар до 31 октомври на предходната година.

ал.5.(нова). За недвижими имоти, представляващи незастроена земя, както и за имоти които няма да се ползват през цялата година и за които са подадени декларации, отговарящи на условията на ал.1, т.2 и ал.4, се начислява такса само за частта „поддържане на чистотата на територията за обществено ползване“.

§6. Настоящият Проект за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар, влиза в сила от датата на обнародването ѝ.

ЯНКА ГОСПОДИНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА АЛФАТАР

15.11.2017г.
гр.Алфатар